

**Serie Monográfica de  
Ciencias Sociales y Política  
de la Fundación Friedrich Naumann**

**Alvaro Tirado Mejía**

# **Descentralización y Centralismo en Colombia**

**Fundación Friedrich Naumann**



BOGOTÁ CARACAS LA PAZ LIMA QUITO

# INDICE

## Descentralización y Centralismo en Colombia

Introducción .....	11
<b>CAPITULO I</b>	
<b>La descentralización en tres clásicos de la teoría política</b>	
El Federalista .....	17
Tocqueville y la democracia en América .....	22
Los efectos políticos de la Descentralización administrativa .....	24
Proudhon y el Principio Federativo .....	25
<b>CAPITULO II</b>	
<b>Casos de Descentralización en el Derecho comparado</b>	
República Federal de Alemania .....	30
Italia .....	33
España .....	34
Francia .....	35
<b>CAPITULO III</b>	
<b>Algunas características regionales de Colombia .....</b>	<b>41</b>
<b>CAPITULO IV</b>	
<b>Descentralización y Centralismo</b>	
La Descentralización .....	60
El Centralismo .....	62
Diversas Entidades Territoriales en Colombia .....	64
<b>CAPITULO V</b>	
<b>Entidades territoriales</b>	
Los Departamentos .....	69
Asociaciones de Departamentos .....	72
El Municipio .....	72
El Distrito Especial de Bogotá .....	78

Areas Metropolitanas .....	79
Asociaciones de Municipios .....	81
La elección Popular de Alcaldes .....	81
Corporaciones Autónomas Regionales .....	83
La Región .....	86

## APENDICE I

### Campaña Presidencial

1. Alfonso López Michelsen	
a. Programa Liberal - Preámbulo al Foro Liberal. Descentralización .....	93
b. Programa Liberal. Parte Primera. La Federalización .....	94
c. Programa Liberal. Parte Segunda. Relato de los Foros Liberales. Descentralización .....	95
d. El Liberalismo y la Federalización. Discurso del Candidato Alfonso López Michelsen. Octubre 21 de 1981 .....	96
2. Luis Carlos Galán Sarmiento	
Programa del Nuevo Liberalismo. La Descentralización .....	101
3. Belisario Betancur Cuartas	
a. Programa del Candidato Nacional. Autonomía Regional y Local .....	103
b. La Autonomía Regional y la Descentralización .....	105

## APENDICE II

### Textos sobre Descentralización

1. Miguel Antonio Caro. "Estudios Constitucionales" .....	121
1. Sesión del 14 de mayo de 1886. Sobre la denominación y delimitación de las partes territoriales de la nación .....	121
2. Sesión del 18 de mayo de 1886. Sobre las divisiones territoriales especiales .....	122
3. Reforma Constitucional .....	123
2. Rafael Uribe Uribe. "Labor Parlamentaria. Discursos". Sobre División Territorial .....	126
3. Tulio Enrique Tascón. "Derecho Constitucional Colombiano". 1934. Comentario al artículo 7o. de la Constitución Nacional .....	132
4. Alfonso López Michelsen. "Testimonio Final. Mensaje al Congreso Nacional" 1978 .....	134
1. El gasto público seccional más allá de los recursos propios de los Departamentos .....	134
2. Un Nuevo Municipio. Un Nuevo Departamento .....	135
3. Las Instituciones Regionales .....	136
5. Jaime Castro Castro. "Hacia la Democracia Local" 1980. Tres Niveles Administrativos	
1. La Nación .....	138
Acelerado proceso de centralización .....	138
Concentración de funciones y servicios .....	139
Concentración de ingresos .....	139
Concentración del Crédito .....	142
Concentración de Personal .....	142
"Desmonte" del Aparato Administrativo Nacional .....	143
2. Los Departamentos .....	143
Cláusula General de Competencias .....	143
En la práctica ¿cuáles servicios? ¿Cuáles funciones? .....	143
Costoso Aparato Burocrático-Partidista .....	144
¿Lo importante es funcionar? .....	144
Los Recursos Tributarios Propios disminuyen .....	146
Los Monopolios amenazados .....	147

¿Quién invierte? .....	147
No sólo lo social, sino toda la inversión .....	148
3. El Municipio .....	149
Desaparecido como ente administrativo .....	149
Limitadas fuentes de ingresos .....	150
El "Maná" del Impuesto a las Ventas .....	151
Importancia de las transferencias .....	152
Grandes Concentraciones Fiscales y Diferencias Presupuestales .....	153
4. A manera de Balance .....	153
—La Situación no puede continuar así .....	153
¿Qué se debe hacer? .....	153
1. Desmantelar la Nación .....	153
Ceder Funciones .....	153
Y cerrar Institutos .....	154
Asignación de Recursos .....	154
Valores Superiores a los del Impuesto a las Ventas .....	154
Asistencia Financiera .....	155
2. Cambiarle la naturaleza y las funciones al Departamento .....	155
El Departamento una realidad .....	155
Fracaso como entidad ejecutora de Obras y Prestadora de servicios .....	155
Un nuevo contenido .....	155
Regionalización de los planes .....	156
Hacia los Municipios .....	156
Marco Territorial para los servicios nacionales .....	156
¿Cómo quedan los Departamentos? .....	157
Proceso de "Marchitamiento" .....	157
¿De qué vivirán? .....	157
Suprimir las Asambleas Departamentales .....	157
Consejo Departamental de Planeación, suficientemente Representativo .....	158
6. Jaime Vidal Perdomo. "¿Descentralización? ¿Regionalización? ¿Federalismo?" 1981 ...	159
Las Propuestas de Modificación a lo actual .....	159
1. El Federalismo Moderno .....	159
2. La Regionalización .....	162
a. Modificación del artículo 7o. de la Constitución .....	162
b. Las Corporaciones Autónomas Regionales .....	163
c. Propuestas de Regionalización .....	164
3. La Supresión de los Departamentos .....	168
a. Las Tesis de Tulio Enrique Tascón .....	168
1. Los Departamentos son un anacronismo .....	168
2. Los costos de la administración departamental .....	169
3. El Municipio como ente de tradición histórica .....	170
b. Las apreciaciones de Octavio Arismendi Posada .....	170
c. La opinión adversa de Carlos Lleras Restrepo .....	172
d. El criterio de Luis Córdoba Mariño .....	173
4. El Régimen Departamental Atenuado .....	173
a. Los planteamientos de Eduardo Santa .....	173
b. Una experiencia provisional en Cundinamarca .....	175
c. La propuesta del señor Presidente López Michelsen .....	175
d. La supresión o la sustitución de las Asambleas Departamentales y la circunscripción reducida para su elección .....	178
e. La elección de Gobernadores y Alcaldes .....	179
7. "Finanzas Intergubernamentales en Colombia. Informe final de la Comisión" 1981 ...	182
Finanzas Municipales .....	182

1. Distritos Especiales .....	182
2. Ciudades Intermedias .....	186
3. Resto de Municipios .....	186
Finanzas Departamentales .....	187

### APENDICE III

#### Normas Constitucionales

1. Constitución de la República de Colombia Rosario de Cúcuta. 1821. Artículos: 6-7-8-150-151-152-153-154-155 .....	191
2. Constitución de la República de Colombia 1830. Artículos: 4-5-120-121-122-123 124-125-126-127-128-129-130-131-132-133-134 .....	192
3. Constitución del Estado de la Nueva Granada. 1832. Artículos: 150-151-152-153-154 155-156-157-158-159-160-161-162-163-164-165-166-167-168 .....	194
4. Constitución Política de la República de la Nueva Granada. 1843. Artículos: 8-131-132 133-134-135-136-137-138-139 .....	196
5. Constitución Política de la Nueva Granada. 1853. Artículos: 10-11-12-47-48-49-50 51-52-53-54-55 .....	197
6. Constitución Política de la Confederación Granadina. 1858. Artículos: 1-6-7-8-9-10 11-12-13-14-15-16 .....	200
7. Constitución de los Estados Unidos de Colombia. 1863. Artículos: 1-2-4-5-6-7-8-9-10 11-12-13-14-16-17-18-19-20-21-25-28-29 .....	203
8. Constitución de la República de Colombia. 1886. Artículos: 1-2-4-5-6-7-182-183-184 185-186-187-188-189-190-191-192-193-194-195-196-197-198-199-200-201 .....	207
9. Reformas Constitucionales de Rafael Reyes. Acto Reformatorio No. 3 de 1905. Artículos: 1-2-3-4 .....	210
Acto Reformatorio No. 7 de 1905. Artículos: 1-2 .....	211
Acto Reformatorio No. 2 de 1907. Artículos: 1-2-3-4-5-6-7 .....	212
Acto Legislativo No. 2 de 1908. Artículos: 1-2-3-4-5-6 .....	212
Acto Legislativo No. 1 de 1909. Artículos: 1-2-3-4-5-6-7-8 .....	213
10. Acto Legislativo No. 3 de 1910. Artículos: 2-47-48-49-50-51-52-53-54-55-56-57-58 59-60-61-62-63-64-65 .....	214
11. Acto Legislativo No. 1 de 1936. Artículos: 2-32 .....	216
12. Acto Legislativo No. 1 de 1945. Artículos: 1-7-79-80-81-82-83-84-85-86-87-88 .....	217
13. Acto Legislativo No. 2 de 1954. Artículos: 4-5-6-7-8-9-10-11-12-13-14-15-16-17-18 19-20-21-22-23-24 .....	220
14. Acto Legislativo No. 5 de 1954. Artículos: 1-2 .....	223
15. Acto Legislativo No. 3 de 1959 .....	224
16. Acto Legislativo No. 1 de 1968. Artículos: 2-3-4-52-53-54-55-56-57-58-59-60-61-62-63 .....	224
17. Acto Legislativo No. 2 de 1977. Artículo 1 .....	229
18. Acto Legislativo No. 1 de 1979. Artículos: 1-17-30 .....	230

### APENDICE IV

#### Elección Popular de Alcaldes

1. Proyecto de Acto Legislativo No. 7 de 1980. "Por el cual se Reforma la Constitución Nacional". .....	233
Exposición de Motivos. <b>Emiliano Isaza Henao, Alvaro Gómez Hurtado, Darío Marín Vanegas</b> .....	234
2. Ponencia para Primer Debate al Proyecto de Acto Legislativo No. 7 de 1980 .....	237

Análisis del texto del Proyecto. <b>Roberto Gerlein Echeverría</b> .....	239
3. Ponencia para Segundo Debate al Proyecto de Acto Legislativo No. 7 de 1980. "Por el cual se reforma la Constitución Nacional" .....	242
Trámite .....	242
Contenido .....	243
Controles .....	243
Facultades y Competencias Constitucionales .....	246
<b>Roberto Gerlein Echeverría.</b>	
4. Pliego de Modificaciones. <b>Luis Villar Borda</b> .....	248
5. Ponencia para Primer Debate al Proyecto de Acto Legislativo No. 7 de 1980, Senado, y 127 de 1981, Cámara. "Por el cual se reforma la Constitución Nacional" .....	248
Historia del Proyecto .....	249
Cuestiones Previas .....	249
Contenido del Proyecto .....	250
Antecedentes Históricos .....	251
Constituciones de la Primera República Liberal .....	255
Antecedentes políticos .....	257
La Descentralización .....	258
Legislación Extranjera .....	260
La Elección Popular de los Gobernadores .....	262
Observaciones al texto del Proyecto .....	263
Consecuencias del Cambio .....	266
Proposición: <b>Luis Villar Borda</b> .....	267
6. Ponencia para Segundo Debate al Proyecto de Acto Legislativo No. 7 de 1980, Senado, y 127 de 1981, Cámara, "por el cual se reforma la Constitución Nacional" .....	268
1. Origen y debates previos .....	268
2. Bases históricas .....	269
3. Altas conveniencias nacionales .....	271
4. Administración pública científica .....	272
5. Necesidad de la enmienda global .....	273
6. El Articulado propuesto .....	273
7. El respaldo político a la enmienda .....	274
8. Reforma fiscal y equilibrio regional .....	275
Conclusiones .....	275
<b>Benjamín Ardila Duarte</b>	